

**ВНИМАНИЮ ПОДПИСЧИКОВ, АВТОРОВ  
И ВСЕХ ЧИТАТЕЛЕЙ  
ЮРИДИЧЕСКОГО ЖУРНАЛА «ПРАВО УКРАИНЫ»!**

Анонсируем № 7–8 русскоязычной версии  
юридического журнала «ПРАВО УКРАИНЫ»



Подписной индекс русскоязычного издания: 89018

**Адрес редакции:**

Украина, 04107, г. Киев, ул. Багговутовская, 17–21

Тел. для справок: +380(44) 537-51-14  
Тел./факс: +380(44) 537-51-15  
E-mail: info@pravoua.com.ua  
Сайт: www.ppravoua.com.ua

код экземпляра 693235



# ПРАВО

ЮРИДИЧЕСКИЙ  
ЖУРНАЛ

# Украины

## Научно-практическое издание

Журнал основан в 1922 году

Издается ежемесячно

Свидетельство о государственной  
регистрации:  
Серия КВ № 17414-6184ПР

Подписной индекс: 89018

Адрес редакционной коллегии:  
04107, г. Киев  
ул. Багговутовская, 17–21  
Тел.: +380 (44) 537-51-00

Главный редактор:  
**Святоцкий А. Д.**,  
доктор юридических наук, профессор,  
академик НАПрН Украины

E-mail: info@pravoua.com.ua

## УЧРЕДИТЕЛИ ЖУРНАЛА

Национальная академия правовых наук Украины  
Институт государства и права им. В. М. Корецкого НАН Украины  
Национальный университет «Юридическая академия Украины имени Ярослава Мудрого»  
Конституционный Суд Украины  
Верховный Суд Украины  
Высший хозяйственный суд Украины  
Генеральная прокуратура Украины  
Министерство юстиции Украины  
Союз адвокатов Украины

## ИЗДАТЕЛЬ

© Редакция журнала «Право Украины»

**5–6/2012**

### ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

1. *Белякова А. М., Ворожейкин Е. М.* Советское семейное право. — М., 1974.
2. *Братусь С. Н.* Отрасль советского права : понятие, предмет, метод // Советское государство и право. — 1979. — № 11.
3. *Ершова Н. М.* Вопросы семьи в гражданском праве. — М., 1977.
4. *Матвеев Г. К.* Советское семейное право : учеб. — М., 1985.
5. *Науково-практичний коментар Сімейного кодексу України* / за ред. Ю. С. Червоного. — К., 2003.
6. *Ромовська З. В.* Сімейний кодекс України : наук.-практ. коментар. — К., 2003.
7. *Советское семейное право* / под общ. ред. В. Ф. Маслова, А. А. Пушкина. — К., 1982.
8. *Науково-практичний коментар до Сімейного кодексу України* / за ред. Є. О. Харитоновна. — Х., 2006.
9. *Гражданское право* : учеб. / под ред. Ю. К. Толстого, А. П. Сергеева. — М., 1996.
10. *Бошко В.* Очерки советского семейного права. — К., 1952.
11. *Еремеев Д. Ф.* Право личной собственности в СССР. — М., 1958.
12. *Яковлев В. Ф.* Гражданско-правовое регулирование общественных отношений. — Свердловск, 1972.
13. *Никитина В. П.* Имущество супругов. — Саратов, 1975.
14. *Гражданское право* : учеб. : в 3 т. / Е. Н. Абрамова, Н. Н. Аверченко, Ю. В. Байгушева ; под ред. А. П. Сергеева. — М., 2009. — Т. 1.
15. *Дзера І. О.* Цивільно-правові засоби захисту права власності в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — К., 2001.
16. *Жилинкова И. В.* Брачный контракт (договор). — Харьков, 2001.
17. *Сімейне право України* : підруч. / за ред. В. С. Гопанчука. — К., 2002.

**Жилинкова И. В.** Регулирование имущественных отношений в семье: тенденции развития гражданского и семейного законодательства Украины

**Аннотация.** Статья посвящена анализу современных тенденций регулирования имущественных отношений в семье. Вступление в силу новых ГК и СК Украины существенно повлияло на общий порядок регулирования отношений в семье. Отмечается органичное «взаимопроникновение» норм этих кодексов, гражданского и семейного законодательства в целом, что свидетельствует о единстве правовой материи в сфере частного права.

**Ключевые слова:** семейное законодательство, регулирование семейных отношений, сфера частного права.

**Zhylinkova I.** Regulation of Ownership Relations in the Family: Tendencies of Development of Civil and Family Legislation of Ukraine

**Annotation.** The article is devoted to the analysis of modern tendencies of regulation of the property relations in Ukraine. The fact that new Civil Code and Family Code of Ukraine came into effect has essentially influenced the general way of regulation of the family relations. The mutual «transfusion» of the norms of these Codes is underlined, as well as civil and family legislation in general, which indicates the integration of the legal material in the private law sphere.

**Key words:** family law, legal regulation of family relations, the private law sphere.

## РАЗВИТИЕ ТРУДОВОГО ПРАВА И ПРАВА СОЦИАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ



**С. ПРИЛИПКО**

*доктор юридических наук, профессор,  
член-корреспондент НАПрН Украины*



**О. ЯРОШЕНКО**

*доктор юридических наук,  
профессор*



**П. ЖИГАЛКИН**

*кандидат юридических наук, профессор,  
член-корреспондент НАПрН Украины*

### Трудовое право

Трудовое право является одной из важнейших отраслей права. Его нормы призваны сыграть существенную роль в формировании новых социально-экономических отношений, адекватных рыночной экономике. Знание трудового права необходимо гражданам для выбора собственной модели поведения и профессии, организаторам производства — для выполнения функции управления, субъектам предпринимательской деятельности — для установления взаимоотношений с наемными работниками. Современное законодательство о труде еще не в

полной мере отвечает реалиям и потребностям практики, и многие его институты претерпевают частые изменения, что значительно усложняет процесс его изучения.

Статья 3 Кодекса законов о труде (далее — КЗоТ) Украины предусматривает, что трудовое законодательство регулирует трудовые отношения работников всех предприятий, учреждений, организаций независимо от форм собственности, вида деятельности и отраслевой принадлежности, а также лиц, работающих по трудовому договору с физическими лицами. В современных условиях происходит расши-

рение сферы действия норм трудового права. Провозглашая принцип единства правового регулирования труда работников всех предприятий, основанных на различных формах собственности, ч. 2 этой статьи обращает внимание и на особенности в правовом регулировании труда членов кооперативов и их объединений, коллективных сельскохозяйственных предприятий, крестьянских (фермерских) хозяйств, работников предприятий с иностранными инвестициями. Эти особенности определяются специальным законодательством и уставами предприятий. При этом гарантии по занятости, охране труда, в частности, труда женщин, молодежи, инвалидов предоставляются в порядке, предусмотренном законодательством о труде. Вместе с тем труд в негосударственном секторе продолжает оставаться недостаточно урегулированным.

Всего в Украине на условиях трудового договора занято и подпадает под действие законодательства о труде 20 млн лиц в возрасте от 15 до 70 лет, из которых 11,3 млн — в отраслях экономики, в том числе 3,4 млн — в промышленности.

Зарождение трудового права относится к концу XVIII — началу XIX в., когда в Европе, в том числе в Российской империи, появляются первые нормативные акты, направленные на регулирование труда наемных работников. Такими актами были закон Российской империи 1785 г., по которому ограничивалась продолжительность рабочего времени ремесленников; парламентские акты Англии 1802 и 1819 гг., запрещавшие труд детей в возрасте до 9 лет, ночную работу в хлопчатобумажной промышленности подростков до 16 лет и ограничивавшие их рабочее время 12 часами в сутки.

В середине и особенно в конце XIX в. в России были приняты важнейшие акты: закон 1845 г., которым запрещалась ночная работа малолетних в возрасте до 12 лет на фабриках, законы 1882 и 1885 гг. о труде малолетних и женщин на текстильных предприятиях, а также закон 1886 г. о деятельности фабричной инспекции труда. Среди множества дореволюционных нормативных актов в сфере труда следует особо выделить Устав о промышленном труде, который был разработан Государственной канцелярией в результате объединения Устава о промышленности фабрично-заводской и Устава горного. Этот акт можно считать первым кодифицированным актом о труде в России.

Однако становление и развитие трудового законодательства (называвшегося и фабрично-заводским, и рабочим законодательством) происходили не автоматически, а в результате социальной борьбы между наемным трудом и капиталом. Оно появилось и развивалось как право охраны труда. Причем охраны в широком смысле слова, когда под ней понимаются не только меры по ограничению воздействия неблагоприятных и опасных источников на здоровье работников, но и защита их социально-экономических прав и интересов. Сюда включаются ограничение рабочего времени, правовое регулирование заработной платы, охрана труда женщин и несовершеннолетних и т. д. Правовое регулирование в сфере труда приобретает публично-правовой характер задолго до Октябрьской революции 1917 г., и в нем разумно сочетаются как публично-правовые, так и частноправовые начала.

В современных условиях степень вмешательства государства в экономику и взаимоотношения работника и

работодателя определяется социальными целями, которые ставит перед собой государство. Но так или иначе оно не может и не должно оставаться в стороне от решения социальных проблем, и одним из средств осуществления социальной политики является трудовое законодательство. Баланс частных и публичных, производственных и социальных интересов должен обеспечиваться в правовом регулировании, причем он не сводится к равенству сторон. В трудовом праве приоритет в двусторонних отношениях принадлежит более слабой стороне — работнику, и в основе такой позиции — охрана прав и интересов последнего. Этим государство осуществляет охранительные функции и устанавливает социальные гарантии. Поэтому основная роль трудового права состоит в его социальном назначении.

Трудовое право Украины как одна из основных отраслей системы отечественного права имеет самостоятельный предмет [1] и метод [2], хорошо развитую нормативную базу во главе с КЗоТ Украины. Помимо трудового права, являющегося главной отраслью в регулировании трудовых и связанных с ними отношений, отношения по применению труда частично регулируются и другими отраслями, в частности гражданским, хозяйственным, административным, уголовно-исполнительным, гражданским процессуальным, международным частным правом, правом социального обеспечения и т. п. [3, 107–113]

Конституционное право является основной отраслью, регламентирующей права и обязанности граждан, в том числе в социально-экономической сфере. Так, реализация таких важнейших конституционных прав, как право на труд, отдых, забастовку с целью защиты социальных и экономических

интересов, на здоровые и безопасные условия труда, достаточный жизненный уровень, невозможна без взаимодействия конституционных положений и механизмов их реализации, установленных трудовым правом [4]. Например, осуществление права на труд обеспечивается запретом необоснованного отказа в приеме на работу, установленным ст. 22 КЗоТ Украины, а конституционное положение о гарантиях от незаконного увольнения реализуется через исчерпывающий перечень оснований расторжения трудового договора по инициативе работодателя, предусмотренный законодательством о труде.

Наибольшая связь у трудового права — с гражданским, поскольку трудовое право в свое время выделилось из него, и в нем остались некоторые виды договоров, связанных с трудом (договоры о предоставлении услуг, подряда, поручения и др.). Но в отличие от гражданского права, которое регулирует имущественные отношения и, следовательно, результат труда, трудовое право регулирует не только и не столько результат, сколько процесс труда. Трудовое право Украины регламентирует не овеществленный, а живой труд, и во многом это объясняется невозможностью отделить способность к труду как объекту, обладающему определенными имущественными характеристиками, от его носителя — человека. Ни способность к труду, ни сам труд, ни рабочая сила не могут быть товаром, поскольку они не обладают главным товарным признаком — возможностью отделяться от собственника и быть предметом оборота. Отличается трудовое право от гражданского и по методу правового регулирования. Для трудового права характерно сочетание договорного и законодательного регулирования, уча-



стие самих субъектов трудовых отношений в установлении условий труда посредством локального нормотворчества [5], подчинение одной стороны трудовых отношений (работника) другой (работодателю). В гражданском праве действует не императивный, а диспозитивный метод, основанный на договорном способе регулирования отношений и юридическом равенстве сторон.

С административным правом у трудового много общего в сфере регулирования отношений государственных служащих, чей труд (служба) регламентируется актами как административного, так и трудового законодательства. Последним регулируется та часть отношений, которая близка к охране трудовых прав и интересов субъектов административно-правовых отношений.

Взаимодействие трудового и уголовно-исполнительного права проявляется в регулировании труда при отбывании уголовного наказания, особенно связанного с лишением свободы. Так, согласно ст. 119 Уголовно-исполнительного кодекса Украины для лиц, которые отбывают наказание в виде лишения свободы, рабочая неделя не может превышать норму продолжительности рабочего времени, установленную законодательством о труде. Осужденные освобождаются от работы в выходные, праздничные и нерабочие дни, определенные законодательством о труде. Труд осужденных организуется с соблюдением правил охраны труда, техники безопасности и производственной санитарии, установленных законодательством о труде.

Предмет трудового права отвечает на вопрос, что эта отрасль регулирует, в каких видах общественных отношений по труду поведение людей регули-

руется трудовым законодательством. Общественная организация труда зависит от экономического и политического фундамента данного общества. Этой основой определяются и отношения работников с работодателями на производстве.

В самом общем виде предмет трудового права как отрасли права составляют трудовые отношения — общественные отношения, возникающие непосредственно при применении труда наемных работников в производственной и иной деятельности, а также другие связанные с ними общественные отношения.

Общественные отношения, составляющие предмет трудового права, можно классифицировать:

1) в зависимости от свойств и характера труда, а также степени реализации интересов работников на отношения, возникающие в результате реализации способности к труду (по трудоустройству, собственно трудовые, по профессиональной подготовке и повышению квалификации); отношения, обеспечивающие охрану и развитие трудовой деятельности работников (между профсоюзным органом и работодателем по участию в управлении предприятиями, учреждениями, организациями и установлению условий труда, по надзору и контролю за соблюдением законодательства о труде и правил по охране труда); отношения, возникающие в результате ненадлежащего исполнения трудовых обязанностей (возникающие при совершении дисциплинарного проступка, по возмещению материального ущерба, причиненного работником предприятию, по возмещению предприятием вреда, причиненного здоровью работника); процессуальные отношения в сфере трудового права;

2) в зависимости от субъектного состава и способа регулирования — на индивидуальные и коллективные. В свою очередь, коллективные отношения включают отношения социального партнерства, по участию трудовых коллективов в установлении коллективных условий труда, в управлении предприятием, по коллективным переговорам, заключению и выполнению коллективного договора и соглашений на отраслевом, региональном и национальном уровнях, деятельности профсоюзов как представителей трудовых коллективов в социально-трудовых отношениях и по применению трудового законодательства, разрешению индивидуальных и коллективных трудовых споров.

Важное место в трудовом праве Украины занимает трудовое правоотношение, которое является двусторонней правовой связью между работником и работодателем, содержание которой состоит в совокупности субъективных прав и обязанностей по выполнению работником за вознаграждение работы по определенной профессии, специальности, квалификации, должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку, а со стороны работодателя — по созданию надлежащих условий для выполнения работы и ее оплаты [6–8].

В трудовом правоотношении условно выделяются организационно-трудовой, имущественный (возмездный) и личностный элементы [9, 57–64]. Организационно-трудовой элемент проявляется во включении гражданина в состав трудового коллектива организации, подчинении его внутреннему трудовому распорядку как необходимой составляющей организации труда. Работник выполняет работу, которая обусловлена сторонами при заключении трудового договора и вы-

полняется по определенной профессии, специальности, квалификации, должности, предусмотренных Классификатором профессий. Работа протекает в условиях определенного режима, регулируемого с помощью различных институтов трудового права, — рабочего времени, времени отдыха, дисциплины труда и т. д. Имущественный (возмездный) элемент заключается в оплате труда работника по заранее установленным нормам, расценкам (окладу), дополнительным мерам стимулирования труда; компенсации использованного в процессе труда инструмента, защитных средств, одежды. Личностный элемент проявляется в выполнении работником труда лично, когда он не вправе перепоручить ее никому другому (ст. 30 КЗоТ Украины), регулировании в процессе трудовой деятельности межличностных отношений, требованиях к работнику воздерживаться от действий, мешающих другим работникам исполнять их обязанности, вести себя достойно, соблюдать правила общежития.

Отсюда вытекают основные признаки трудового правоотношения, позволяющие отличать его от других отношений, связанных с трудом: при трудовом правоотношении работник включается в трудовой коллектив организации; работа выполняется лично и работник не вправе перепоручить ее никому другому; работа выполняется по определенной профессии, специальности, квалификации, должности; работник подчиняется правилам внутреннего трудового распорядка; работник выполняет определенную меру труда; оплата труда производится по заранее установленным нормам и расценкам; условия оплаты труда устанавливаются локальными актами на основе законодательства, а не только соглашением сторон [10, 64–69].

Каждая из отраслей права характеризуется своеобразием методов, неповторимым сочетанием различных правовых приемов регулирования, возникающих в определенной сфере человеческой деятельности отношений. Но все они так или иначе основаны на двух исходных способах правового регулирования — диспозитивном (методе договорно-правового регулирования, свойственном гражданскому праву) и императивном (методе власти-подчинения, характерном для административного права). Метод правового регулирования общественных отношений, составляющих предмет трудового права, базируется на равенстве сторон трудового договора; подчинении общим условиям производства; участии работников в регулировании отношений, возникающих в процессе трудовой деятельности. Следует заметить, что равенство сторон имеет не всеобъемлющий характер, оно в полной мере действует при обсуждении сторонами условий трудового договора при приеме на работу, изменении содержания трудового договора в процессе труда. В процессе же трудовой деятельности равенство сторон сталкивается с необходимостью подчинения процесса труда власти организатора, единоначалием в управлении трудом, что фактически означает неравенство сторон.

Метод выражает правовое положение субъектов трудовых правоотношений, порядок установления их прав и обязанностей, способ защиты трудовых прав и обеспечение исполнения трудовых обязанностей. Метод трудового права имеет комплексный характер, поскольку в одних институтах (коллективный договор, трудовой договор) преобладает диспозитивный метод, другим (дисциплина труда, материальная ответственность, охрана

труда) более свойствен императивный метод. В настоящее время наблюдается тенденция к сокращению императивных основ регулирования трудовых отношений при возрастании договорного способа.

Единство и дифференциация правового регулирования труда являются, с одной стороны, особенностью метода трудового права, а с другой — особенностями метода определяют существование единства и дифференциации. Факторами, определяющими единство и дифференциацию в трудовом праве, являются: разнообразие субъектов трудовых правоотношений; задачи правового регулирования; особенности метода правового регулирования. Единство и дифференциация правового регулирования существуют в неразрывной связи и в определенном смысле образуют диалектическое проявление единства противоположностей [11].

В основе единства правового регулирования лежит принцип равенства субъектов трудового права, закрепленный в ст. 22 КЗоТ Украины: в соответствии с Конституцией Украины какое бы то ни было прямое или косвенное ограничение прав либо установление прямых или косвенных преимуществ при заключении, изменении и прекращении трудового договора в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, расовой или национальной принадлежности, языка, политических взглядов, религиозных убеждений, членства в профессиональном союзе или другом объединении граждан, рода и характера занятий, места жительства не допускаются. Единство правового регулирования состоит в наличии общих правовых предписаний, устанавливающих единообразное регулирование трудовых и связанных

с ними отношений независимо от их вида и характера, а также условий труда и особенностей субъектов [12].

Дифференциация правового регулирования означает отличия в правовом регулировании отдельных видов трудовых отношений. Она обеспечивает применение правовых норм с учетом как объективных факторов, которые характеризуют место работы и условия труда, так и свойств личного порядка, касающихся самого работника. К объективным факторам относятся: отрасль экономики, условия труда, природно-климатические условия, характер связи между работником и предприятием, формы и виды собственности и т. п. Субъективные факторы проявляются в половозрастных и физиологических особенностях субъектов трудовых отношений.

Очень важным вопросом является определение функций трудового права, под которыми следует понимать основные направления правового воздействия на участников процесса труда с целью обеспечения назначения трудового права, развития и совершенствования трудового законодательства [13]. Среди основных функций трудового права можно выделить общеправовые, свойственные другим отраслям, — регулятивную и охранительную. Специфическими для трудового права являются защитная, производственная, социальная и воспитательная функции.

Основное назначение трудового права Украины наряду с регулированием отношений в процессе труда состоит в защите прав и интересов участников процесса, прежде всего, наемных работников. Рассматриваемая отрасль права не только регламентирует поведение в процессе труда, но и закрепляет права работников, устанавливает гарантии их реализации,

предусматривает механизмы правовой и социальной защиты этих прав. С другой стороны, обязанности работника регламентируются путем их четкого закрепления в соответствующей правовой форме, и работодатель не вправе требовать от работника выполнения работы, не обусловленной трудовым договором (ст. 31 КЗоТ Украины). Основания прекращения трудовых отношений, особенно по инициативе работодателя, исчерпывающим образом закрепляются в нормативных актах не ниже законов.

Производственная функция трудового права проявляется в регулировании порядка труда, закреплении обязанности работодателя обеспечивать работникам надлежащие условия для высокопроизводительного труда, а работника — эффективно использовать рабочее время, посвящать его производственному труду, принимать меры к предотвращению простоев и т. д. Трудовое право воздействует на экономические результаты путем регулирования меры труда и меры потребления, нормирования труда, дифференциации труда по признакам его сложности, определения количественных и качественных показателей труда, стимулирования материальными средствами высокопроизводительного труда.

Социальная функция трудового права состоит в обеспечении реализации социальной политики государства, основанной на социальной справедливости и социальной безопасности. Государство осуществляет протекционистскую политику по отношению к наемным работникам, поддерживая их как слабую сторону в отношениях с работодателями. Публичный элемент в трудовом праве проявляется в участии государства в регулировании процесса труда, и этот процесс не может

обеспечиваться только индивидуально-договорным регулированием. Государство заинтересовано в стабильной социальной ситуации, поэтому допускает вмешательство в индивидуально-коллективно-договорное регулирование социально-трудовых отношений, в том числе выступая одним из социальных партнеров [14].

Трудовое право выполняет и функцию по воспитанию у работников понимания ценности труда (как единственного универсального источника материальных благ) и рабочего времени, сознательного отношения к труду, бережного отношения к имуществу собственника, соблюдению правил межличностного общения в коллективе. Систему трудового права образуют все действующие юридические нормы, регулирующие общественные отношения, которые составляют предмет данной отрасли права. Структура системы трудового права — это объективно обусловленная внутренняя организация отрасли права, проявляющаяся в единстве, согласованности и распределении правовых норм по институтам и другим отраслевым структурным образованиям.

Важное значение имеют принципы трудового права Украины, под которыми следует понимать закрепленные в праве основные руководящие положения (идеи), которые выражают сущность, важнейшие свойства и признаки, общую направленность правовых норм трудового права, а также стратегические направления политики государства в реализации и гарантиях социально-экономических прав и свобод человека в сфере труда [15]. Правовые принципы имеют большое значение в правовом регулировании процесса труда, правоприменительной и правотворческой деятельности. Давая общую характеристику роли прин-

ципов, необходимо отметить, что они: а) служат основой объединения отдельных норм в единую логическую систему, позволяют определить специфические черты трудового права как отрасли по сравнению с другими отраслями; б) позволяют глубже уяснить смысл конкретных норм трудового законодательства и определять общую направленность и основные тенденции развития трудового права; в) дают возможность правильно понять содержание законодательства о труде и его взаимосвязь с экономикой, политикой, нравственностью и правосознанием; г) помогают работодателям и работникам правильно применять действующие нормы права, а также осуществлять правоприменительную деятельность в нестандартных жизненных ситуациях, которые недостаточно урегулированы законодательством, применять аналогию закона, а в необходимых случаях — аналогию права; д) являются основой для осуществления толкования, особенно в тех случаях, когда в различных нормативных актах имеются разного рода противоречия. Принципы трудового права закреплены в Конституции Украины, международно-правовых документах, законах и других нормативно-правовых актах Украины, вытекают из содержания норм трудового законодательства.

В современных условиях нормы трудового права призваны выступать гарантом осуществления широкого комплекса социально-экономических прав и свобод, которыми наделен человек как участник процесса труда. Эти права и свободы вместе с политическими, гражданскими и другими признаются показателем цивилизованности любого государства. Для успешной интеграции Украины в мировое сообщество возникает необходимость сделать

акцент на правах человека, повысить роль общедемократических ценностей, международных трудовых стандартов, закрепленных в актах ООН, МОТ, Совета Европы, Евросоюза, совершенствовать трудовое законодательство Украины, закладывая в его основу принципы мирового сообщества.

Исходя из содержания значительного количества нормативных актов, принятых после провозглашения независимости Украины, можно сделать вывод о том, что исходными положениями для трудового права служат следующие важнейшие направления правовой и социальной политики государства: совершенствование организации труда в рыночной экономике; повышение социальной защищенности работников; содействие занятости населения; совершенствование организации оплаты труда и его охраны; обеспечение дисциплины труда; защита трудовых прав и законных интересов работников.

Трудовое право имеет свои отраслевые правовые принципы, которые связаны со всеми или с большинством составляющих его правовых институтов. К принципам правового регулирования труда относятся: свобода труда и возможность свободно распоряжаться своими способностями к труду, запрет принудительного труда; равноправие в труде и запрет дискриминации в труде; социальное партнерство; недействительность условий договоров о труде, ухудшающих правовое положение работника по сравнению с условиями, установленными действующим законодательством о труде; право на справедливое вознаграждение в зависимости от выполненной работы, установление государственного минимума оплаты труда; право на охрану и безопасность труда, защиту от трудового увечья; повышенная охрана труда

женщин, молодежи и других работников, нуждающихся в специальной защите; право на защиту трудовых прав; свобода объединения для защиты своих прав и свобод и др.

Переход к рынку труда, различным организационно-правовым формам хозяйствования ознаменовал собой коренные перемены в трудовом законодательстве. Основными тенденциями его развития в новых условиях стали: демократизация трудового законодательства (она коснулась механизма возникновения, изменения и прекращения трудовых отношений, разрешения индивидуальных и коллективных трудовых споров [16]); принятие мер по обеспечению занятости населения, поддержке безработных граждан; защита граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске работы; возрастание роли договорного регулирования труда; закрепление основополагающих норм международного регулирования труда в трудовом законодательстве Украины; расширение сферы действия трудового законодательства в отношении отдельных категорий работников.

На протяжении 20 лет становления Украины как независимого государства система прав в сфере труда подверглась радикальным изменениям, в частности: урегулированы нормами права отношения на рынке труда и защита граждан от безработицы, коллективные трудовые отношения; более чем 60 законами внесены изменения в КЗоТ; принято значительное число новых законов (об оплате труда, отпусках, охране труда, коллективных договорах и соглашениях; профессиональных союзах; организациях работодателей). Украина присоединилась к группе важных международных соглашений в сфере труда. Вместе с тем,



несмотря на проделанную работу, ситуация относительно соблюдения конституционных гарантий трудовых прав граждан, особенно в части достойного труда, остается одной из наиболее актуальных проблем в масштабах всего государства. Это способствует увеличению бедности среди трудящихся, является причиной массовой трудовой миграции, уничтожения трудового потенциала и уменьшения конкурентоспособности национальной экономики.

Следует отметить, что реформирование трудового законодательства Украины продолжается и на повестке дня стоит принятие Трудового кодекса (далее — ТК) Украины [17]. Он должен стать доминирующим законодательным актом, регулирующим трудовые отношения всех лиц, работающих по трудовому договору. Кроме того, ТК Украины должен играть основную роль в социально-трудовой сфере как закон прямого действия. Это позволит требовать соответствия ТК Украины всех законов, регулирующих труд специальных субъектов (например, государственных служащих). В настоящее время наиболее сложная проблема, которую необходимо решить в Кодексе, — достижение оптимального сочетания интересов работников и работодателей при обеспечении надлежащей защиты прав и интересов работников и сохранении эффективного общественного производства. Трудовое законодательство должно стимулировать работника к высокопродуктивному труду согласно заключенному трудовому договору и защищать его от возможного произвола работодателя. При этом такая защита не должна быть чрезмерной и препятствовать развитию производства, созданию новых рабочих мест, а также трудоустройству лиц, ищущих работу.

Необходимо сквозь весь ТК последовательно провести следующее соотношение государственного и договорного регулирования отношений в сфере труда: за государством сохраняется право закрепления и конкретизации в трудовом законодательстве конституционных положений, основных процедур и комплекса общеобязательных для применения гарантий трудовых прав работников; на уровне коллективно-договорного регулирования определяются особенности организации труда и реализации трудовых гарантий; индивидуально-договорное регулирование становится способом определения при участии работника непосредственных условий его труда [18].

Большой вклад в реформирование трудового законодательства в соответствии с международными и европейскими стандартами вносят ученые, в частности, Н. Болотина, Н. Иншин, С. Прилипко, А. Процевский, В. Ротань, Н. Хуторян, Г. Чанышева, О. Ярошенко и др.

Особенно важной в современных условиях является концепция социального партнерства, которая выступает основой регулирования отношений между лицами наемного труда и работодателями [19]. Смысл ее заключается в проведении политики, которая бы сводила к минимуму и желательного исключала возможность возникновения социальных конфликтов в сфере социально-трудовых отношений. Сохранение социального мира на предприятиях, в отраслях экономики, административно-территориальных единицах, на территории всей страны является главным смыслом и целью социального партнерства. Это стратегическое направление позволит повысить роль профессиональных союзов и организаций работодателей и их объединений в формировании экономиче-

ской и социальной политики государства, дальнейшем развитии социального диалога как одного из главных факторов обеспечения социальной стабильности, развития гражданского общества, предотвращения общественных конфликтов [20]. Социальный диалог согласно ст. 1 Закона Украины «О социальном диалоге в Украине» — это процесс определения и сближения позиций, достижения совместных договоренностей и принятия согласованных решений сторонами социального диалога, которые представляют интересы работников, работодателей, органов исполнительной власти и органов местного самоуправления по вопросам формирования и реализации государственной социальной и экономической политики, регулирования трудовых, социальных и экономических отношений. Социальный диалог осуществляется в формах обмена информацией, консультаций, согласовательных процедур и коллективных переговоров по заключению договоров и соглашений. Социальный диалог осуществляется на принципах: законности и верховенства права; репрезентативности и правомочности сторон и их представителей; независимости и равноправия сторон; конструктивности и взаимодействия; добровольности и принятия реальных обязательств; аполитичности сторон социального диалога; взаимного уважения и поиска компромиссных решений; обязательности рассмотрения предложений сторон; приоритета согласовательных процедур; открытости и гласности; обязательности соблюдения достигнутых договоренностей; ответственности за выполнение принятых обязательств.

### Право социального обеспечения

Вопрос об улучшении положения рабочего класса приобрел особенную

актуальность в конце XVIII — начале XIX в. Ф. Тернер, проанализировав меры по поддержке бедных и изучив английские законы, сделал вывод о том, что: 1) помощь, которая раздается государством бедным вообще или только откровенным попрошайкам, не уменьшает их численности, а увеличивает их; 2) такие «подачки» только вредят рабочему классу [21, 23].

На правовое регулирование отношений по социальному обеспечению в значительной мере повлияли политические процессы. Чрезвычайная актуальность рабочего вопроса способствовала поиску способов улучшения положения работников промышленных предприятий со стороны государства, которое в определенный исторический момент не смогло оставаться в стороне от взаимоотношений работников и работодателей.

Большое значение имела политическая борьба, в которую на определенных этапах вовлекались партии, отражавшие политические интересы рабочих. Как следствие — в партийных программах появились требования по социальному обеспечению работающих.

Труды К. Маркса и Ф. Энгельса привлекают внимание как одни из первых политических деклараций, направленных на развитие социального обеспечения. Формулируя задачу государства в «Требованиях коммунистической партии в Германии» (1848 г.) [22, 3–5], они указывали, что государство гарантирует всем рабочим средства к существованию и берет на себя заботу о нетрудоспособных. Сформулированная таким образом обязанность государства стала одной из составляющих рабочего вопроса и на длительное время очертила направления политических программ пролетарских партий.

В конце XIX в. учеными активно высказывалось мнение о развитии государственного страхования. Подробный анализ законов Российской империи в указанной сфере находим у А. Вишневецкого. Он касается законов, принятых 23 июня 1912 г., в которых страховыми случаями называются болезнь и увечье. Органами контроля за страховым делом определялись Страховой совет и Присутствие по страховым делам [23, 3–16].

В 1917–1919 гг. было принято свыше 30 декретов по вопросам обеспечения нетрудоспособных, в частности, 11 декабря 1917 г. — декрет о страховании в случае безработицы, 22 декабря 1917 г. — декрет о страховании в случае болезни. Изменились принципы управления страховыми органами: принцип равного представительства заменен принципом абсолютного преимущества рабочего класса [23, 37].

Уже к середине 20-х гг. XX в. СССР имел большие достижения в нормотворческой деятельности, которые вместе с констатацией значительных достижений в области социального страхования вызывали и критические замечания. Так, подчеркивалось, что страховое законодательство расплывчато в массе разрозненных ведомственных постановлений, а проникнуть в гущу этого законодательства — дело нелегкое. Как следствие, выдвигались предложения по проведению кодификационной работы.

Одним из первых исследований основных принципов социального обеспечения стало системное изложение вопросов социального страхования Н. Вигдорчиком. Его работа «Государственное обеспечение трудящихся» имела целью анализ достижений в области социального страхования. Исходя из опыта своих предыдущих научных работ по социальному страхова-

нию (в 1912 г. вышла его книга «Социальное страхование» [24]), он определил, что социальное страхование как средство борьбы с необеспеченностью большинства людей является организацией, имеющей целью возместить заработок во всех тех случаях, когда он теряется вследствие обстоятельств, не зависящих от воли застрахованного лица. Для рабочих участие в страховом учреждении было страхованием, для предпринимателей оно стало государственной повинностью. Сущностная характеристика, связанная с участием в этом процессе государства, указывалась следующим образом: будущее социального страхования заключается в последующем послаблении страхового начала и постепенном преобразовании его на сугубо государственный институт, одну из отраслей государственной деятельности [25, 5–7]. Рассматривая суть и формы социального страхования как организационно-правовой формы создания централизованных фондов финансирования мероприятий по обеспечению удовлетворения материальных потребностей (в первую очередь лиц наименьшего труда), Н. Вигдорчик комплексно и системно изложил основы функционирования социально-обеспечительных отношений [26; 27].

История социального страхования отражена практически во всех учебниках по трудовому праву, которые издавались в 20–30-х гг. XX в. Это обстоятельство имело противоречивое значение. С одной стороны, в последующем именно так развивалась доктрина права социального обеспечения, с другой — это давало основание для вывода о принадлежности социального страхования к сфере трудового права, создавая препятствия для формирования самостоятельной доктрины права социального обеспечения.

Окончательное формирование указанной доктрины произошло в более поздний период. После принятия Конституции СССР 1936 г. право на социальное обеспечение стало конституционным. Так, ст. 120 Конституции СССР и ст. 100 Конституции УССР определили, что граждане СССР имеют право на материальное обеспечение в старости, в случае болезни или потери трудоспособности.

В последующем сформировалось понимание социального обеспечения престарелых и нетрудоспособных, осуществляемого государственными органами за счет прямых ассигнований Государственного бюджета.

Одним из первых советских ученых, обратившихся к вопросам правового регулирования социального обеспечения, стал В. Андреев. В 1966 г. он защитил докторскую диссертацию на тему «Право граждан СССР на материальное обеспечение по старости и при нетрудоспособности и его юридические гарантии» [28]. В том же году ученый выступил на симпозиуме в Праге, который оказал решающее влияние на развитие права социального обеспечения. Дискуссии, возникшие на нем, способствовали увеличению сторонников самостоятельности этой отрасли, что имело следствием активную научно-теоретическую деятельность. В. Андреев издал первый учебник по праву социального обеспечения, стал читать соответствующие лекции в вузах [29].

Уже в середине 70-х гг. XX в. ученые рассматривали право социального обеспечения как утвердившуюся отрасль советского права [30, 222]. Однако они же подчеркивали, что предмет этой отрасли является менее однородным, чем предмет трудового права, и нуждается в усиленном внимании ученых-правоведов.

Современный этап развития права социального обеспечения начинается с 90-х гг. XX в. [31]. В это время произошла рецепция концептуальных (доктринальных) подходов к формированию и функционированию отраслей права, в результате чего в системе права Украины утвердилась самостоятельная отрасль — право социального обеспечения [32].

С приобретением Украиной независимости первыми шагами к созданию системы социального обеспечения стали разработка и принятие в декабре 1993 г. Верховной Радой Украины Концепции социального обеспечения населения Украины, ориентированной на международный и европейский опыт.

С принятием Конституции Украины начался качественно новый этап развития общества, основными признаками которого явились демократия, политический и экономический плюрализм. Главной задачей деятельности органов государственной власти в современных условиях стало обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Конституционное признание человека, его прав и свобод наивысшей ценностью выдвигает особые требования к правовому регулированию социального обеспечения, его качеству и эффективности. Эта сфера деятельности государства имеет исключительное значение для благосостояния его граждан и всего общества в целом. Право на социальное обеспечение занимает важное место среди других социально-экономических прав человека. Способствуя социальному миру, участию в жизни общества всех социальных групп населения, оно выступает неотъемлемой частью социальной политики государства, играет существенную роль в недопущении снижения уровня жизни населения.



Последующим шагом в реформировании этой системы стало принятие и вступление в силу Основ законодательства Украины об общеобязательном государственном социальном страховании. Начался новый отсчет в социальной защите человека — современное общеобязательное государственное социальное страхование. Указанный законодательный акт предусматривал комплексную социальную защиту граждан на основе общих правовых, финансовых и организационных принципов этого страхования. Превалирующей его составляющей было определение необходимости создания пяти видов общеобязательного государственного социального страхования: а) пенсионного; б) в случае безработицы; в) в связи с временной потерей трудоспособности и расходами, обусловленными погребением; г) несчастного случая на производстве и профессионального заболевания, повлекшего потерю трудоспособности; д) медицинского. Новая организация системы социальной защиты граждан Украины позволила совершить переход от бюджетного к страховому принципу финансирования отдельных направлений социальных расходов, создать новые механизмы управления средствами социального страхования на принципах паритетности представителей застрахованных лиц, работодателей и государства [33].

В современных условиях государство является основным субъектом социальной политики, поэтому, определяя направления этой политики, оно должно: обеспечивать реализацию прав граждан на социальное обеспечение; проводить единую политику в социальной сфере; обеспечивать принятие нормативно-правовых актов, регулирующих отношения по социальному обеспечению; определять организа-

ционно-правовые формы социального обеспечения и создавать условия для эффективного функционирования системы социального обеспечения; в законодательном порядке определять условия, порядок предоставления и размеры пенсий, пособий, льгот, социального обслуживания и других видов социального обеспечения; устанавливать размеры обязательных страховых взносов, направляющихся в соответствующий фонд общеобязательного государственного социального страхования; определять бюджеты этих фондов; устанавливать обязательные требования по созданию страховых резервов с целью обеспечения своевременности и полноты социальных выплат; пересматривать виды и размеры социальных выплат с целью улучшения материального обеспечения граждан; осуществлять социальное обеспечение за счет государственного бюджета, оказывать социальную поддержку отдельным категориям нетрудоспособных граждан за счет государственного и местных бюджетов; устанавливать основные виды социальных стандартов (прожиточный минимум, минимальная пенсия и т. п.); обеспечивать соблюдение субъектами права социального обеспечения требований законодательства, осуществлять надзор и контроль за соблюдением законодательства о социальном обеспечении [34].

Основными признаками, отражающими сущность социального государства, являются: а) осуществление правового регулирования социальной сферы, которая основывается на общечеловеческих принципах социальной справедливости, равенства и общественной солидарности и направлена на создание условий, необходимых для достойной жизни и свободного развития каждого человека; б) наличие

законодательной базы для самостоятельного обеспечения трудоспособным человеком достойной жизни для себя и своей семьи; в) наличие государственных механизмов по поддержке нетрудоспособных лиц и лиц, которые по объективным причинам не могут обеспечить себя самостоятельно на уровне прожиточного минимума; г) наличие государственных гарантий на прожиточный минимум, достойный человека, социальное обеспечение, общее улучшение благосостояния и другие социально-экономические права граждан; д) реально действующий прозрачный и понятный механизм реализации социальной защиты; е) всестороннее обеспечение правовых и экономических гарантий реализации социальных прав человека; ж) проведение мероприятий по минимизации социально-экономического разграничения между членами общества, укрепление социального согласия в обществе [35, 540–546].

Сегодня право на социальное обеспечение признается центральным и является наиболее проблемным среди социальных конституционных прав. Его реализация помогает укреплению чувства человеческого достоинства, достижению равенства и социальной справедливости, имеет большое значение для политической и правовой интеграции в международное сообщество, повышения индивидуального статуса человека и развития демократических принципов общества.

Право каждого человека на социальное обеспечение отражено во Всеобщей декларации прав человека, в которой закреплены такие социальные права человека, как: а) на достойное существование, необходимое для всестороннего развития человека; б) социальное обеспечение, гарантирующее достойный уровень жизни

(ст. 22); в) на такой жизненный уровень, включая еду, одежду, жилье, медицинский осмотр и социальное обслуживание, который является необходимым для поддержания здоровья и благосостояния самого человека и его семьи; г) на обеспечение в случае безработицы, болезни, инвалидности, старости и других случаев потери средств к существованию по независящим от него обстоятельствам (ст. 25).

Право на достаточный жизненный уровень закреплено также в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (ст. 11).

Наиболее полно международные стандарты социального обеспечения освещают Европейская социальная хартия (пересмотренная) и Дополнительный протокол к ней, которыми провозглашено право на социальную и медицинскую помощь, пользование социальными службами, право инвалидов на самостоятельность, социальную интеграцию и участие в жизни общества, право на защиту от безработицы, право лиц преклонного возраста на социальную защиту, право на жилье, право работающих женщин на охрану материнства, право человека на здравоохранение и др.

Уровень и содержание социального обеспечения определяет Европейский кодекс социального обеспечения. В нем установлены объемы пособий — медицинского, в случае болезни, по безработице, старости, в случае производственной травмы (трудоустройство или профессионального заболевания, повлекшего потерю трудоспособности), семьям с детьми, по беременности и родам, инвалидности, в связи со смертью кормильца.

В соответствии с Конституцией Украины права и свободы человека признаются неотчуждаемыми и нерушимыми (ст. 21). К основным правам

человека Основной Закон страны относит и право на социальную защиту, содержание которой раскрывается во многих статьях. Так, ст. 46 гарантирует каждому социальную защиту на случай полной, частичной или временной потери трудоспособности, кормильца, безработицы по независящим от человека обстоятельствам, а также в старости и в других случаях, предусмотренных законом; ст. 48 устанавливает право на достаточный жизненный уровень; ст. 49 декларирует право на здравоохранение, медицинскую помощь и медицинское страхование; ст. 50 закрепляет право на безопасную для жизни и здоровья окружающую среду и возмещение нанесенного нарушением этого права вреда; ст. 51 провозглашает, что семья, детство, материнство и отцовство охраняются государством.

Право на социальное обеспечение имеет определенный объем и содержание и раскрывается в Конституции и законодательстве Украины. Оно является составляющей социально-экономических прав и принадлежит к числу субъективных прав человека, а также защищается непосредственно в суде. Право на социальное обеспечение — это признанная Конституцией, международным сообществом и гарантированная государством возможность человека получить социальную помощь и поддержку для удовлетворения физиологических, социальных и духовных потребностей в объеме, необходимом для достойной жизни в тех случаях, если в результате влияния социального риска гражданин по независящим от него причинам не имеет источников и средств к существованию [36, 52–54].

В нормативно-правовых актах, кроме понятия «социальное обеспечение», часто используется понятие «социальная защита». В широком по-

нимании последнее определяется как деятельность государства, направленная на обеспечение процесса формирования и развития полноценной личности, выявление и нейтрализацию негативных факторов, влияющих на эту личность, создание условий для ее самоопределения и утверждения в жизни. В узком значении социальную защиту рассматривают как совокупность экономических и правовых гарантий, обеспечивающих соблюдение важнейших социальных прав граждан и достижение социально приемлемого уровня жизни. Социальное обеспечение является составляющей социальной защиты. Вместе с социальным обеспечением социальная защита включает еще и гарантии охраны труда, здоровья и окружающей природной среды, минимальной оплаты труда и другие меры, являющиеся необходимыми для нормальной жизнедеятельности человека и функционирования государства [37, 47–48].

Социальное обеспечение в современном демократически организованном обществе — это сфера пересечения жизненно важных интересов граждан, касающаяся отношений собственности, правовых приемов и средств их регулирования, социальной политики государства и социально-экономических прав человека [38]. Это сфера отражения таких общечеловеческих ценностей, как равенство, социальная справедливость, гуманизм и моральные принципы цивилизованного общества.

В условиях рыночных преобразований, когда каждый индивид самостоятельно принимает решение о форме участия в экономическом процессе и в основном лично отвечает за свое благополучие, социальной защите населения принадлежит особое место. И хотя роль государства в этих условиях

изменяется, она остается одной из важнейших ее функций.

Система социального обеспечения должна быть построена на конституционных принципах. В соответствии с Основным Законом Украины является социальным государством, в котором права каждого и их гарантии определяют содержание и направленность его деятельности, а утверждение и обеспечение прав человека — главная обязанность государства. Именно она предоставляет каждому равные условия для развития своей личности, возможности применения своих способностей на собственную и общественную пользу, т. е. для самореализации личного социального потенциала.

Как одно из основных прав граждан право на социальное обеспечение гарантируется соответствующими формами, внедрение которых должно обеспечить уровень жизни, не ниже прожиточного минимума. Большое значение приобретает совершенствование правового регулирования отношений, связанных с социальной защитой, формы и виды которой должны отвечать новым социальным и экономическим реалиям.

Проводимые реформы создают принципиально новую социально-экономическую и правовую ситуацию и вызывают потребность в адекватном социальном механизме. Система социального обеспечения населения должна строиться таким образом, чтобы не порождать так называемой уравниловки и иждивенческих настроений при распределении и потреблении жизненных благ, а, напротив, усиливать мотивацию к труду, создавать условия для ее наиболее полного проявления. Организация социального обеспечения, а значит, и развитие соответствующего законодательства должны охватывать такие принципы:

– социальное обеспечение в полном объеме граждан, работающих по найму, членов их семей и нетрудоспособных лиц. На граждан, самостоятельно обеспечивающих себя работой, включая предпринимателей, лиц, занятых творческой деятельностью, фермеров, распространяются лишь те виды социальной защиты, в финансировании которых они принимают участие;

– дифференцированный подход к разным социально-демографическим группам населения в зависимости от степени их экономической самостоятельности, трудоспособности, возможностей повышения уровня материального благосостояния, а также условий труда, географическо-климатических и экологических факторов;

– установление связи результатов труда каждого работающего с определением размеров пенсий и уровнем медицинских услуг при сохранении гарантированного государственного минимума социальных услуг тем, кто в них нуждается;

– эффективный труд, трудовая активность и предпринимательская инициатива, которые в условиях рыночной экономики должны стать источником повышения благосостояния граждан. Нетрудоспособным гражданам гарантируются материальное обеспечение и социальное обслуживание за счет выплат из государственного и местных бюджетов на уровне не ниже определенных государством социальных стандартов;

– участие в финансировании социального обеспечения государства, работодателей и граждан. За счет бюджетных средств государство должно обеспечивать лишь минимально гарантированный уровень медицинского обслуживания и социального обеспечения населения, прежде всего наименее социально защищенных граждан;

– определение уровня социальных гарантий на основании социальных нормативов. Важнейшие нормативы (уровень прожиточного минимума, минимальные размеры заработной платы и пенсий, размеры социальных пособий и т. п.) утверждаются парламентом;

– соответствие уровня социального обеспечения населения уровню экономического развития и финансовых возможностей государства [39].

Ныне активную научную работу по исследованию особенностей правового регулирования отношений по социальному обеспечению ведут Н. Болотина, О. Панасюк, С. Прилипко, А. Процевский, Н. Хуторян, Г. Чанышева, О. Ярошенко.

Право социального обеспечения — неотъемлемая составляющая системы национального права. Основной задачей этой отрасли является регламентация общественных отношений в сфере материального обеспечения и социального обслуживания наиболее незащищенных слоев населения. Для современной Украины характерно, что реформы происходят слишком болезненно. Важнейшие социальные достижения практически оказались ликвидированными: сведены к минимуму гарантии в сфере труда и занятости; наблюдается рост безработицы; на повестку дня выносятся вопросы обнищания населения; растут цены; дорожает медицинское обслуживание; возникают проблемы материального обеспечения лиц преклонного возраста; заостряются противоречия между богатыми и бедными [40, 107–115]. Реформаторскую по своей сути роль в этих условиях призвано сыграть качественное обновление законодательства, что упорядочивает экономическую и социальную жизнь в стране, на основании которого должны улучшиться

правовое регулирование и его гарантии в реализации многих социальных прав человека, в том числе конституционного права на социальную защиту, включающее право на обеспечение граждан в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, по возрасту, а также при других обстоятельствах, предусмотренных законом.

На современном этапе развития украинского общества социальное обеспечение перестает быть благотворительностью, предоставляющейся более обеспеченными гражданами менее обеспеченным категориям населения. Оно также не может рассматриваться как право-привилегия отдельного круга членов общества. Социальное обеспечение как особый социальный институт современного демократического, правового, социального государства является показателем социальной уверенности, выступает социальной гарантией достойного существования и развития каждого члена общества, осуществляется в соответствующих организационно-правовых формах (с четким определением источников финансирования) в зависимости от наступления определенного социального риска [41].

Исходя из международных правовых норм, законодательства и социальной политики Украины, основными направлениями развития социального обеспечения следует считать: разработку и внедрение разнообразных программ социальной помощи и универсальных систем социального обеспечения; улучшение системы социального общеобязательного государственного социального страхования как организационно-правовой формы социального обеспечения;

обеспечение гарантированного доступа к медицинскому обслуживанию; разработку социальных стандартов, в том числе критериев достаточного уровня жизни и определения путей его повышения; создание системы, ко-

торая бы гарантированно обеспечивала предоставление пособий и льгот. Указанный подход позволит максимально учитывать все категории граждан, нуждающихся в такой помощи.

#### ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ МАТЕРИАЛЫ

1. Процевский А. И. Предмет советского трудового права. — М., 1979.
2. Процевский А. И. Метод правового регулирования трудовых отношений : моногр. — М., 1972.
3. Пилипенко П. Д. Місце трудового права в системі права України // Вісник Львівського університету : серія юрид. — Л., 1999. — Вип. 34.
4. Швець Н. М. Право на страйк та умови його реалізації : моногр. — Х., 2009.
5. Кондратьев Р. И. Сочетание централизованного и локального правового регулирования трудовых отношений. — Львов, 1977.
6. Мацюк А. Р. Трудовые правоотношения развитого социалистического общества. — К., 1984.
7. Пилипенко П. Д. Підстави виникнення індивідуальних трудових правовідносин. — К., 2003.
8. Прокopenko В. І. Трудовий договір і трудові правовідносини. — К., 1971.
9. Бару М. И. Имущественные и неимущественные элементы в трудовом правоотношении // Правоведение. — 1965. — № 3.
10. Барабаш О. Т. Щодо властивостей трудових правовідносин // Право України. — 1998. — № 3.
11. Ярошенко О. М. Теоретичні та практичні проблеми джерел трудового права України. — Х., 2006.
12. Симорот З. К. Единство советского законодательства о труде. — К., 1988.
13. Щербина В. І. Функції трудового права. — Дніпропетровськ, 2007.
14. Колективно-договірне регулювання соціально-трудова відносин у вищих навчальних закладах III–IV рівнів акредитації / за ред. О. М. Ярошенка. — Х., 2009.
15. Лаврів О. Я. Система принципів трудового права України. — Івано-Франківськ, 2008.
16. Бурак В. Я. Трудові спори : порядок їх вирішення в Україні. — К., 2003.
17. Кодифікація трудового законодавства України / за ред. Н. М. Хуторян, М. І. Іншина, С. М. Прилипко, О. М. Ярошенка. — Х., 2009.
18. Жигалкін П. І., Прилипко С. М., Ярошенко О. М. Судова практика та її значення для регулювання відносин у сфері праці : моногр. — Х., 2008.
19. Чанышева Г. І. Колективні відносини у сфері праці : теоретико-правовий аспект. — Одеса, 2001.
20. Лазор В. В. Правове регулювання трудових спорів, конфліктів і порядок їх вирішення на сучасному етапі. — Луганськ, 2004.
21. Тернер Ф. Г. О рабочем классе и мерах к обеспечению его благосостояния. — СПб., 1860.
22. Маркс К., Энгельс Ф. Требования коммунистической партии в Германии : в 36 т. — М., 1949. — Т. 5.
23. Вишневецкий А. Развитие советского законодательства о социальном страховании. — М., 1923.
24. Вигдорчик Н. А. Социальное страхование. Систематическое изложение истории, организации и практики всех форм социального страхования. — СПб., 1912.
25. Вигдорчик Н. А. Государственное обеспечение трудящихся (Итоги и перспективы социального страхования). — Пб., 1923.
26. Вигдорчик Н. А. Материалы по организации кассовой медицины. — Пг., 1918. — Вып. 1.
27. Вигдорчик Н. А. Постановка статистики в кассах социального страхования. — М., 1924.
28. Андреев В. С. Право граждан СССР на материальное обеспечение по старости и при нетрудоспособности и его юридические гарантии : дисс. ... д-ра юрид. наук. — М., 1966.
29. Андреев В. С. Право социального обеспечения в СССР : учеб. — М., 1974.
30. Андреев В. С. Спорные вопросы теории права социального обеспечения // Демократия и право развитого социалистического общества : материалы Всесоюз. науч. конф., 21–23 нояб. 1973 г. — М., 1975.
31. Стычинский Б. С. Проблемы совершенствования правового регулирования социального обеспечения граждан : автореф. дисс. ... канд. юрид. наук. — Харьков, 1992.
32. Болотина Н. Б. Право соціального захисту : становлення і розвиток в Україні. — К., 2005.
33. Бондарук М. Соціальне страхування в Україні : правові аспекти становлення та розвитку. — Чернівці, 2002.
34. Прилипко С. М. Проблеми теорії права соціального забезпечення. — Х., 2006.
35. Ярошенко О. М. Значение социального обеспечения в социальном государстве. Современное состояние законодательства и науки трудового права и права социального государства // Материалы XI Междунар. науч.-практ. конф. (г. Москва, 26–29 мая 2010 г.) / под ред. К. Н. Гусова. — М., 2010.



36. Ярошенко О. М. До питання про необхідність кодифікації законодавства про соціальне забезпечення // Конституція — основа державно-правового будівництва і соціального розвитку України : тези наук. доп. та повідомл. учасн. наук. конф. мол. учених (м. Харків, 30 черв. 2001 р.). — Х., 2001.
37. Мачульская Е. Е. Проблемы социального страхования в современных условиях // Трудовое право и право социального обеспечения. Актуальные проблемы. — М., 2000.
38. Сташків Б. І. Теорія права соціального забезпечення : навч. посіб. — К., 2005.
39. Гарасимів Т. З. Принципи права соціального забезпечення України. — Дрогобич, 2002.
40. Прилипко С. М. Основні принципи соціального забезпечення в умовах соціальної держави та ринкової економіки // Проблеми законності : республіканський міжвідомчий науковий збірник. — Х., 2003. — Вип. 60.
41. Право соціального забезпечення в Україні : підруч. / за заг. ред. С. М. Прилипко, О. М. Ярошенка. — Х., 2009.

Прилипко С. Н., Ярошенко О. Н., Жигалкин П. И. Развитие трудового права и права социального обеспечения

**Аннотация.** Основную задачу авторы видели в том, чтобы с максимально возможной последовательностью изложить свои взгляды на состояние и перспективы развития механизма правового регулирования отношений в сфере труда и социального обеспечения, роль трудового права и права социального обеспечения в этом механизме, место этих отраслей в системе отечественного права, а также перспективы их дальнейшего развития.

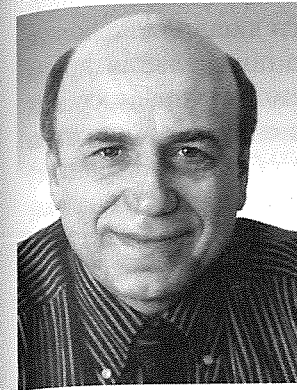
**Ключевые слова:** социальное государство, социальная политика, социальная защита, трудовое право, право социального обеспечения, социально-экономические права, работник, работодатель.

Prilipko S., Yaroshenko O., Zhyhalkin P. Labor Law and Social Security Law Development

**Annotation.** State and perspectives of development of legal mechanism for regulation labour and social care relations have been expounded by the authors, consistently and scrupulously. Authors represented their point of view on the role of labour law and social care law in legal mechanism, mentioned above, place of these branches of law in the system of Ukrainian law and perspectives of their development.

**Key words:** social state, social policy, social care, labour law, social security right, social and economic rights, employee, employer.

## РЕФОРМА МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА В УКРАИНЕ



**А. ДОВГЕРТ**

*доктор юридических наук, профессор,  
член-корреспондент НАПрН Украины*

1 сентября 2005 г. вступил в силу Закон Украины от 23 июня 2005 г. «О международном частном праве» (далее — Закон о МЧП) [1]. Впервые в законодательной истории страны основные коллизионные предписания международного частного права (далее — МЧП) кодифицированы в одном документе. Для более полной характеристики нового Закона следует, на наш взгляд, сначала обратиться к самому процессу кодификации, который был длительным и непростым.

### Концептуальные подходы к кодификации МЧП Украины в начале 90-х гг. XX в.

Кодификацию МЧП в независимой Украине можно рассматривать как продолжение законопроектных работ времен перестройки. Именно в эти годы (1986–1991) появляется и воплощается идея новой кодификации гражданского права, частью которой стала систематизация норм МЧП. В 1991 г. принимаются Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик (далее —

Основы), которые содержали значительно обновленную сравнительно с Основами 1963 г. систему коллизионных правил и других положений МЧП [2]. В конце 80-х гг. в юридических кругах СССР обсуждалась также идея принятия отдельного закона о МЧП. Появился даже его проект [3, 123–148]. Между этими событиями есть тесная связь, поскольку много новелл проекта Закона о МЧП вошли в Основы 1991 г.

Существенные положения кодификации МЧП 1986–1991 гг., попавшие как в Основы 1991 г., так и в проект Закон о МЧП, отражали, прежде всего, известные отечественной доктрине положения.

Во-первых, в Основы 1991 г. закреплялись отдельные правила общей части коллизионного права: основания применения иностранного права; установление содержания иностранного права и более детальные правила *ordre public* (статьи 156, 157, 158)<sup>1</sup>. Эти правила были тождественны соответствующим положениям проекта Закона о МЧП. Они, в частности, устанавливали, что иностранное право

<sup>1</sup> В Основы 1991 г. не были включены предложенные в проекте Закона о МЧП правила относительно взаимности, обратной отсылки (к праву третьей страны), применения права страны с множественностью правовых систем, последствий обхода закона, действия императивных положений внутреннего права.